



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о ходе реформы обращения с твердыми
коммунальными отходами на территории Удмуртской
Республики

Общественная организация потребителей услуг ЖКХ
«Объединение советов домов Удмуртской Республики»
2020

Аналитический отчет о ходе реформы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Удмуртской Республики, город Ижевск – 2020 г. – 32 страницы.

Аннотация

Настоящий аналитический отчет составлен по итогам реализации социально-значимого проекта «Защита прав граждан при проведении реформы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Удмуртской Республики». В нем проведено исследование состояния сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в Удмуртской Республике, обозначены проблемы, выявленные по итогам проведения мероприятий проекта в городах и муниципальных районах, а также предложены пути их решения.

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Президента РФ на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом Президентских грантов.

Тираж 50 экземпляров. Для бесплатного распространения.

Содержание

Введение.....	4
Общая характеристика состояния сферы обращения с твердыми коммунальными отходами Удмуртской Республики до проведения реформы.....	5
Общая характеристика сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в Удмуртии в первый год проведения реформы.....	7
Развитие сферы обращения с отходами на территории Удмуртской Республики.....	11
Проблемы, выявленные по итогам проведения мероприятий проекта «Защита прав граждан при проведении реформы обращения с твердыми коммунальными отходами» в городах и муниципальных районах Удмуртии.....	15
Проблемы, связанные с нехваткой средств муниципалитетов на установку контейнерных площадок, а также с отсутствием в законодательстве четкого указания на лицо, ответственное за установку бункеров (контейнеров) на организованные площадки.....	16
Проблема проведения санитарной обработки контейнеров.....	18
Проблема соблюдения нормативного расстояния до жилых домов при сооружении контейнерных площадок.....	19
Проблема плохого состояния подъездных путей к контейнерным площадкам.....	20
Отсутствие доступных механизмов накопления, сбора и вывоза опасных и особо опасных отходов на территории частного сектора муниципалитетов.....	22
Проблема утилизации строительного мусора.....	23
Проблема накопления отходов с использованием мусоропроводов.....	25
Проблема нежелания потребителей менять сигнальный метод сбора отходов на контейнерные площадки.....	26
Проблема нехватки денежных средств для строительства контейнерных площадок бюджетных учреждений.....	27
Проблема начисления платы за вывоз ТКО собственникам земельных участков, на которых отсутствуют жилые или нежилые помещения.....	28
Проблема начисления платы за вывоз ТКО по количеству собственников при отсутствии постоянно или временно проживающих граждан.....	30

Введение

С августа 2019 года по май 2020 года Общественной организацией потребителей услуг ЖКХ «Объединение советов домов Удмуртской Республики» реализовывался социально-значимый проект «Защита прав граждан при проведении реформы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Удмуртской Республики». В рамках проекта в пяти городах региона (г. Ижевск, г. Воткинск, г. Сарапул, г. Глазов, г. Можга) функционировали центры общественного контроля за предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, куда обращались собственники и наниматели жилья по возникающим у них вопросам о ходе проведения реформы. Специалисты центров оказывали консультации, а в случае выявления нарушений, помогали составлять заявления в контролирующие органы.

Кроме того, в каждом городе реализации проекта было прочитано два курса из четырех теоретических и практических мероприятий «Реформа ТКО: особенности проведения, защита прав потребителей услуги», в рамках которого жители городов получили системные знания по наиболее важным темам в сфере предоставления услуги по ТКО. В ходе проведения мероприятий по просвещению слушатели имели возможность задавать интересующие их вопросы и получать ответы. В 25 районах Удмуртии были проведены встречи с населением с целью разъяснения основ реформы обращения с ТКО, прав и обязанностей потребителей и исполнителей данной услуги. В ходе встреч присутствующие смогли выразить свое мнение о проведении реформы обращения с ТКО, задать интересующие их вопросы и получить на них ответы экспертов. По наиболее интересующим граждан темам были проведены круглые столы с участием представителей операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, Госжилинспекции, муниципалитетов, общественности.

По результатам проделанной работы составлен данный аналитический отчет. В нем проведено исследование состояния сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в Удмуртской Республике, обозначены проблемы, выявленные по итогам проведения мероприятий проекта в городах и муниципальных районах, а также предложены пути их решения.

Общая характеристика состояния сферы обращения с твердыми коммунальными отходами Удмуртской Республики до проведения реформы

С 01 января 2019 года Удмуртская Республика перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), при которой их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и захоронение на территории региона обеспечивается региональным оператором по обращению с ТКО в соответствии с территориальной схемой по обращению с отходами. Для того, чтобы проанализировать ход реформы обращения с отходами, необходимо рассмотреть состояние сферы сбора и утилизации мусора до вступления в силу изменений.

До 2019 года отсутствовала информация о количестве контейнеров для сбора отходов на территории региона. Такая ситуация была обусловлена тем, что при отсутствии единой системы обращения с ТКО невозможно было организовать учет данного параметра. По этой же причине отсутствовал реестр мест накопления отходов. К концу 2018 года в Удмуртии насчитывалось 7214 контейнерных площадок, доля сигнального метода сбора составляла примерно 60% (рис. 1). Для того чтобы отказаться от сигнальной модели необходимо было построить еще, как минимум, 6700 контейнерных площадок.

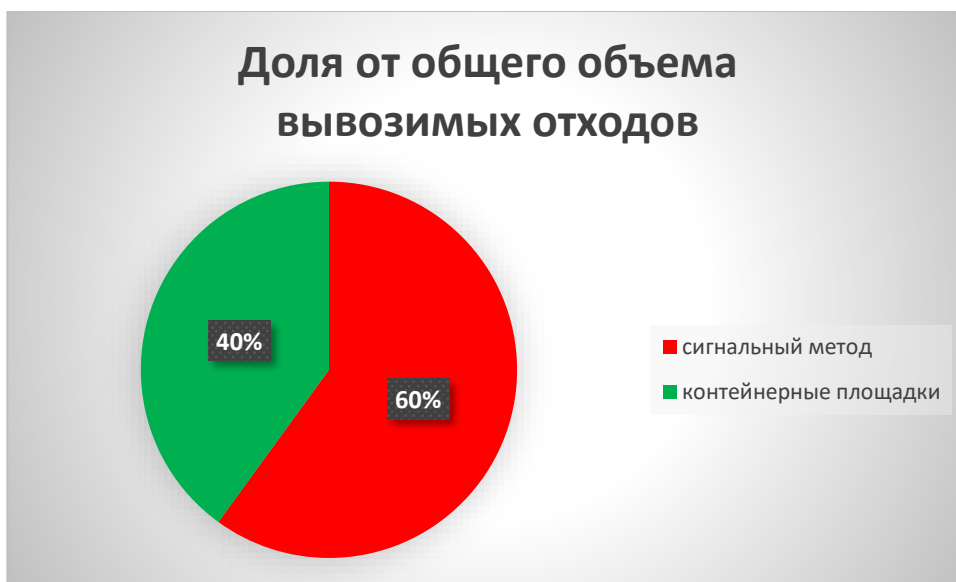


Рис. 1 Доля сигнального метода в общем объеме услуги по сбору и утилизации отходов на конец 2018 года (с учетом покрытия услуги 30% территории региона)

До момента начала реформы в Удмуртии функционировало 8 полигонов: Ижевск, Завьялово, Можга, Ува, Якшур-Бодья, Глазов, Воткинск,

Сарапул. На полигоне Ижевска «Чистый город» функционировала одна мусоросортировочная станция мощностью 40 тысяч тонн в год.

Надлежащий контроль за перевозчиками отсутствовал. Транспортировка мусора производилась без каких-либо схем, утвержденных маршрутов. Оплата услуги осуществлялась за прием отходов, а не за их доставку на полигон. Такая ситуация способствовала появлению несанкционированных свалок на территории субъекта.

Охват потребителей услугой по утилизации отходов был далеко не стопроцентный. Особенно это касалось жителей частного сектора и многоквартирных домов, собственники которых выбрали непосредственное управление. Так, по информации Росприроднадзора Удмуртии, в 75% населенных пунктах республики не было регулярного сбора и вывоза мусора. В деревнях, где проживает менее 150 жителей, сбора и вывоза мусора не было никогда, там отсутствовали контейнерные площадки.

В целом, стоимость услуги по вывозу и утилизации отходов была ниже, чем после введения реформы. В значительной степени это было обусловлено тем, что стоимость услуги по обращению с ТКО не просчитывалась. Плата за услугу не была экономически обоснованной. Около 40% жителей региона не получало счета совсем. При отсутствии единой системы начисления и сбора платы было невозможно определить процент собираемости оплаты, оценить эффективность претензионно-исковой работы организаций, работающих в сфере сбора и утилизации ТКО. Отсутствовала централизованная система по обслуживанию граждан и организаций.

За 2018 год было вывезено 163 тысячи тонн отходов. Данные об используемой технике, модернизации инфраструктуры отсутствовали в связи с тем, что услуга оказывалась различными организациями при отсутствии единого учета и контроля за соответствующими показателями. Отсутствуют данные о количестве отходов, отправленных на переработку. В городе Ижевске было установлено 30 контейнеров для отдельного сбора отходов.

Общая характеристика сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в Удмуртии в первый год проведения реформы

Для целей проведения реформы обращения с ТКО в Удмуртской Республике, была утверждена Территориальная схема по обращению с твердыми коммунальными отходами (постановление Правительства УР № 213 от 22 мая 2017 года). Впоследствии она была актуализирована постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19.12.2019 г. № 588. Территориальная схема - это базовый документ по организации и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртии, органов местного самоуправления, предприятий и организаций. Территориальная схема включает в себя:

- данные об источниках образования отходов в субъекте, количестве образующихся отходов с разбивкой по видам и классам опасности;
- данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (с разбивкой по годам);
- данные о нахождении мест сбора и накопления отходов на территории региона;
- данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;
- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- схему потоков отходов от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

На начало 2019 года в Удмуртской Республике была наиболее распространена система сигнального вывоза ТКО, при которой мусоровозы проезжают по маршрутам с заранее оговоренными местами остановки и временем приема отходов от населения. Лишь в некоторых крупных городах (преимущественно в столице республики - Ижевске) и районных центрах для накопления отходов были установлены стационарные контейнерные площадки.

К старту реформы проведена инвентаризация контейнеров, расположенных на территории региона. Установлено, что общее количество

контейнеров составляет 17268 единиц. При этом на начало 2019 года потребность региона в контейнерах составляла 16551 единиц. В 2019 году установлено более 2000 баков, что составляет 1/8 часть от необходимого количества. На конец 2019 года при актуализации территориальной схемы по обращению с отходами общее количество контейнерных площадок и мест безтарного сбора отходов в регионе составляет 28160 единиц. Потребность в контейнерных площадках составляет 6700 единиц. В 2019 году построено 742 площадки.

В Удмуртской Республике для накопления ТКО в зонах застройки многоквартирными домами, как правило, используются контейнеры объемом 0,75 и 1,1 куб. м. Для накопления ТКО в зоне застройки индивидуальными жилыми домами, в зоне садоводческих и огороднических товариществ, как правило, используются контейнеры объемом 0,75 куб. м, 0,8 куб. м и бункеры-накопители объемом 8 куб. м.

Отдельные площадки для накопления крупногабаритных отходов (далее - КГО) на территории региона не оборудуются, население размещает КГО на тех же площадках, где размещается ТКО. Затем КГО вручную загружается в грузовые автомобили сотрудниками транспортных компаний. На некоторых площадках для накопления ТКО дополнительно установлены отдельные бункеры объемом 8 куб. м, которые предназначены для накопления КГО и вывоза бункеровозом.

Производство работ по сбору (накоплению) ТКО, КГО от населения, проживающего в многоквартирном жилом секторе, осуществляется организациями, управляющими многоквартирными жилыми домами. Вывоз ТКО по договору осуществляет региональный оператор по обращению с ТКО.

Юридическим и физическим лицам предоставляется возможность заказа однократной установки и вывоза бункера для удаления КГО.

В некоторых муниципальных образованиях в Удмуртской Республике в многоквартирных домах организована система накопления посредством мусоропроводов.

В 2019 году в субъекте закрыто 3 полигона, работает 5. На самом крупном полигоне Ижевск («Чистый город») началась модернизация. Также на данном полигоне устанавливается вторая линия мусоросортировочной станции, что позволит увеличить сортировочную мощность до 70 тыс. отходов в год. Мусоросортировочная станция построена и на полигоне Ува.

В части контроля за работой перевозчиков в 2019 году все автомобили, осуществляющие перевозку отходов, были оснащены системой «ГЛОНАСС» или обеспечены GPS. Это позволяет отслеживать маршруты транспорта на территории региона в реальном времени, а также сохранять данные маршруты в компьютерной программе с целью проведения проверок по жалобам потребителей на отсутствие вывоза ТКО. Помимо этого, осуществляется фото и видеофиксация до и после вывоза отходов с мест накопления, взвешивание техники на полигонах до и после разгрузки. Оплата услуг перевозчиков осуществляется по факту привезенного на полигон ТКО.

В 2019 году ежедневно в рейс выходило до 174 спецмашин. Закуплено 42 единицы техники, из них: 25 пресс-компакторов, 6 мусоровозов, 8 мультилифтов, 1 барабанный сепаратор – грохот, 2 грузозахватных механизма, 1 бульдозер, 1 погрузчик, 1 экскаватор.

Продолжается развитие раздельного сбора отходов. Так в городе Ижевске установлено более 330 контейнеров для раздельного сбора отходов. Более 30 спецконтейнеров установлено в районах республики. 38 тысяч тонн отходов отправлено на обработку, что на 1% выше плана, установленного национальным проектом «Экология». 772 тонны отходов отправилось на переработку. Всего за 2019 год вывезено 300 тысяч тонн отходов, что на 137 тысяч тонн больше, чем в 2018 году (подробнее рис. 2).

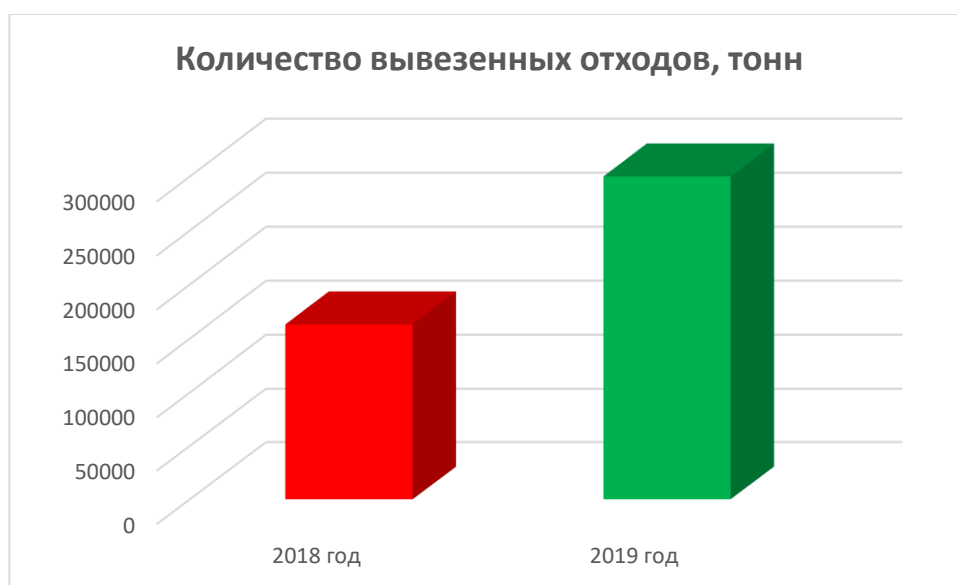


Рис. 2 Сравнение общего количества вывезенных отходов на территории УР в 2018-2019 годах.

В части оплаты услуги в 2019 году также произошли изменения. Услуга по обращению с ТКО стала коммунальной, тариф и нормативы накопления утверждаются органами государственной власти Удмуртской Республики.

Услугой охватывается практически 100% территории региона, счета на оплату получают все потребители. Начислением платы гражданам и претензионно-исковой работой с ними преимущественно занимается АО «ЭнергосбыТ Плюс». Для работы с жителями в 2019 году открыто дополнительно 11 офисов обслуживания, всего функционирует 31 офис по всей Удмуртии. Для потребителей – организаций помимо головного офиса регионального оператора, открыто 4 дополнительных представительства – в Сарапуле, Можге, Глазове, Воткинске. Офисы принимают юридические лица из близлежащих районов. В январе 2019 года уровень оплаты услуги составлял 63%, в декабре 2019 года составил 96% (подробнее рис. 3).

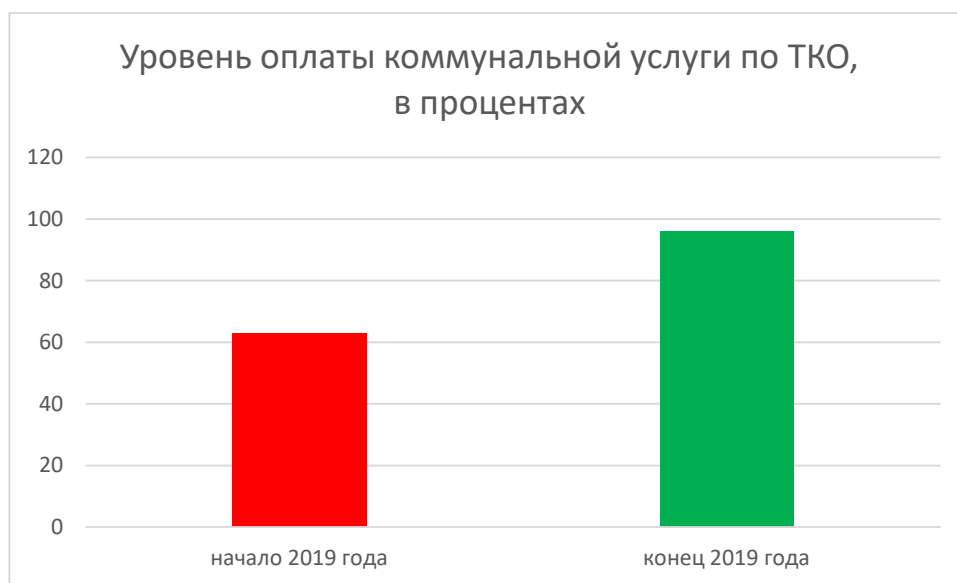


Рис. 3 Сравнение уровня оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО на начало и конец 2019 года.

Развитие сферы обращения с отходами на территории Удмурткой Республики

В 2020 году будет продолжен переход от сигнальной модели накопления отходов к контейнерным площадкам. Продолжит актуализироваться реестр мест накопления отходов. На территории муниципалитетов планируется построить 638 площадок и оснастить их порядка 2100 контейнеров. Подробно потребность в контейнерном парке Удмуртии изображена в таблице 1.

Таблица 1. Потребность Удмуртии в контейнерном парке.

Наименование района	Необходимое количество бункеров (8 куб. м)	Необходимое количество контейнеров (0,75 куб. м)	Годовой объем мешкового сбора
Алнашский район	2	66	15946,5
Балезинский район	4	141	18286,92
Вавожский район	3	81	6895,62
Воткинский район	6	130	10619,88
Глазовский район	3	59	13467,9
Граховский район	1	21	8583,06
Дебесский район	1	46	9293,34
Завьяловский район	24	473	19518,48
Игринский район	5	191	15303,12
Камбарский район	4	108	2355,9
Каракулинский район	1	50	6441,3
Кезский район	3	88	12577,62
Кизнерский район	2	89	9296,82
Киясовский район	2	37	6765,72
Красногорский район	1	39	5751,18
Малопургинский район	6	172	17476,2
Можгинский район	4	111	18920,58
Сарапульский район	8	138	8653,32
Селгинский район	1	35	8756,58
Сюмсинский район	2	62	5759,4
Увинский район	5	219	12434,46
Шарканский район	1	72	14425,5
Юкаменский район	1	26	8045,16
Якшур-Бодьинский район	3	103	11456,4
Ярский район	3	64	6588,24
Город Ижевск	68	4476	0
Город Воткинск	10	672	0
Город Глазов	10	638	0
Город Можга	6	339	0
Город Сарапул	10	665	0

В 2020 году и далее продолжают функционировать пять действующих полигонов. Кроме того, будет открыто еще два: один из них – полигон Камбарка, построенный «с нуля» начнет свою работу в 2020 году, другой – полигон Сарапул, будет открыт временно. На работающих полигонах

планируется ввести в эксплуатацию 3 мусоросортировочные станции: в Якшур-Бодье и Глазове мощностью по 40 тыс. тонн в год, в Уве – на 100 тыс. тонн в год. Таким образом, сортировочные мощности в регионе достигнут показателя 250 тысяч тонн в год. Благодаря проведенной модернизации планируется впервые запустить процесс отделения органических отходов и переработки их в плодородный грунт.

В 2020 году планируется открыть дополнительные офисы для обслуживания организаций в поселках Игра и Ува. В части технического оснащения запланирована покупка 2 мусоровозов и 1 мультилифта, а также покупка отдельного мусоровоза для перевозки сортированных жителями отходов.

В части перехода на систему раздельного сбора отходов планируются следующие изменения. На первом этапе до 2025 года будет реализовываться двухконтейнерная система сбора отходов, при которой в один контейнер складываются утилизируемые отходы, а в другой не утилизируемые. Так, в 2020 году в Ижевске планируется установить 1050 контейнеров и тем самым охватить все площадки, в которых есть техническая возможность реализации раздельного сбора. Внедрение раздельного сбора отходов будет производиться и в других городах Удмуртии. В 2020 году планируется довести долю раздельного сбора отходов в городе Можге до 100%, в городах Воткинск, Сарапул, Глазов – до 50%. Все это позволит увеличить объемы отходов, отправляемых на сортировку до 30%.

Двухконтейнерная система накопления ТКО имеет следующие преимущества:

- уменьшение необходимой площади земельного участка для организации контейнерной площадки;

- снижение затрат на обустройство контейнерной площадки;

- снижение затрат на приобретение и обслуживание контейнерного парка;

- снижение затрат на транспортирование отходов за счет сокращения количества транспортных средств и логистических маршрутов для сбора отходов.

Впоследствии в соответствии с экономической целесообразностью двухконтейнерная система может быть заменена на систему с отдельным накоплением каждой полезной фракции.

Порядок внедрения инфраструктуры для раздельного сбора ТКО в отдельных населенных пунктах Удмуртской Республики представлен в

таблице 2.

Таблица 2. Календарный график внедрения инфраструктуры для раздельного сбора ТКО в отдельных населённых пунктах Удмуртской Республики

Год внедрения инфраструктуры для раздельного накопления отходов	Наименование населенных пунктов город/село	Процент контейнерных площадок, с раздельным сбором отходов (PCO)	Механизм расчёта целевого количества контейнеров	Доля населения республики, охваченного раздельным сбором отходов (PCO)
2019	Ижевск	80%	1 контейнер на 500 человек	35%
2020	Ижевск	100%	1 контейнер на 500 человек	56%
	Можга	100%		
	Воткинск	50%		
	Сарапул	50%		
	Глазов	50%		
2021	Воткинск	100 %	1 контейнер на 500 человек	89%
	Сарапул	100%		
	Глазов	100%		
2022	Алнаши	100%	1 контейнер на 500 человек	95%
	Балезино			
	Вавож			
	Грахово			
	Дебесы			
	Завьялово			
	Игра			
	Камбарка			
	Каракулино			
	Кез			
	Кизнер			
	Киясово			
	Красногорское			
	Малая Пурга			
	Селты			
	Сюмси			
	Ува			
	Шаркан			
	Юкаменское			
Якшур-Бодья				
Яр				

2023	Остальные населённые пункты с населением 500 и более человек	100%	1 контейнер на 500 человек	99%
2024	Населённые пункты с населением менее 500 человек ¹	100 %	1 контейнер на 500 человек	100%
2025				100 %

Отходы, собранные отдельно в рамках двухконтейнерной системы, будут отправляться на досортировку на соответствующие мусоросортировочные станции согласно данной территориальной схеме. Мусоросортировочные станции, вводимые в эксплуатацию на территории республики, предусматривают возможность такой досортировки вторсырья вместе с сортировкой смешанных отходов.

Параллельно с внедрением инфраструктуры для отдельного накопления отходов необходимо предусмотреть проведение эколого-просветительских мероприятий для населения городов, районных центров и малых населённых пунктов. Планируется, что в 2020 году экологические уроки «Секреты переработки» в школах Удмуртии должны посетить более 5000 школьников.

Приемом ртути содержащих отходов в Удмуртской Республике занимаются организации ООО «ЭКОР», ООО МПЗ «Удмуртвторресурс», ООО «Эко-Мед». Также согласно действующему законодательству сбором и накоплением отработанных ртути содержащих ламп от населения занимаются управляющие организации. Данная услуга входит в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 290.

Проблемы, выявленные по итогам проведения мероприятий проекта «Защита прав граждан при проведении реформы обращения с твердыми коммунальными отходами» в городах и муниципальных районах Удмуртии

Для решения задачи по проведению общественного мониторинга хода реформы по обращению с ТКО на территории Удмуртской Республики и подготовки итогового отчета о проблемах, выявленных в городах и муниципальных районах региона, анализировались следующие источники информации:

1. Обращения граждан, поступившие в муниципальные центры контроля за ходом реформы по обращению с ТКО;
2. Вопросы, замечания, предложения, высказанные слушателями курсов «Реформа ТКО: особенности проведения, защита прав потребителей услуги» в городах реализации проекта;
3. Вопросы, замечания, предложения, высказанные слушателями в ходе встреч с населением, проведенных в 25 муниципальных районах республики;
4. Вопросы, замечания, предложения, зафиксированные по итогам проведения круглых столов в рамках проекта.

Проведенные мероприятия позволили сделать вывод, что население региона на момент середины 2020 года сталкивается с рядом проблем. В отчете также предложены пути их решения.



Проблемы, связанные с нехваткой средств муниципалитетов на установку контейнерных площадок, а также с отсутствием в законодательстве четкого указания на лицо, ответственное за установку бункеров (контейнеров) на организованные площадки.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Таким образом, на муниципальной территории ответственность за организацию контейнерных площадок несут местные Администрации.

В настоящее время муниципалитеты испытывают проблемы с финансированием строительства мест накопления ТКО. Особенно это касается сельских поселений внутри муниципальных районов субъекта. В процессе проведения мероприятий по просвещению такие обращения были получены от жителей поселений практически всех 25 районов Удмуртии. В связи с этим, для целей проведения реформы ТКО необходимо предусматривать механизмы финансирования расходов Администраций поселений на организацию контейнерных площадок, в первую очередь, путем предоставления целевых субсидий из регионального бюджета.

Помимо этого, в законодательстве отсутствует четкое указание на лицо, ответственное за оборудование мест накопления отходов бункерами (контейнерами). Согласно пункту 90 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 N 484, необходимая валовая выручка регионального оператора в том числе включает расходы на приобретение контейнеров и бункеров в размере не более 1% от необходимой валовой выручки на очередной период регулирования. Таким образом, региональный оператор по обращению с ТКО обязан выполнять оснащение мест накопления ТКО только в пределах 1% от необходимой валовой выручки.

За чей счет устанавливаются контейнеры во всех остальных случаях, законодательство не указывает. Такого же мнения придерживается Министерство природных ресурсов и экологии РФ. Так, в соответствии с письмом Минприроды РФ от 18 января 2019 г. N 12-47/928 «Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 N П9-68084»,

«Законодательством Российской Федерации прямо не поименованы лица, которые обязаны приобретать контейнеры и бункеры для их установки в местах накопления ТКО.

Таким образом, контейнеры могут приобретаться, в частности, собственниками земельных участков, на которых расположены места накопления ТКО, органами местного самоуправления, создавшими места накопления ТКО в соответствии с действующим законодательством, организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, потребителями, региональным оператором в случае включения соответствующих расходов при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора».

Отсутствие четкого указания на лицо, ответственное за оборудование мест накопления ТКО контейнерами, создает серьезные трудности в реализации реформы, поскольку установка бункеров необходима не только на этапе первоначального ввода в эксплуатацию контейнерной площадки, но и в процессе пользования площадкой при повреждении контейнеров, нарушения их целостности. В связи с этим необходимо предусмотреть в законодательстве указание на круг лиц, ответственных за оснащение мест накопления ТКО контейнерами.



Фото: контейнерная площадка в гор. Можга

Проблема проведения санитарной обработки контейнеров.

Контейнерные площадки часто становятся местом заселения грызунов и распространения инфекций и патогенных организмов. По этой причине баки для мусора необходимо регулярно мыть и обеззараживать. В настоящее время законодательство в части содержания контейнерных площадок допускает некоторую неопределенность. В частности, положения о том, кто должен мыть, дезинфицировать контейнеры могут быть истолкованы по-разному.

Так, в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В силу пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Аналогичное положение в пункте 4 данной статьи касается Администраций городских округов.

Вместе с тем, в соответствии с п. 148(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Погрузка твердых коммунальных отходов включает в себя уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Таким образом, законодательство допускает различное понимание вопроса о том, кто должен проводить помывку и дезинфекцию контейнеров. С одной стороны, это может быть бременем собственника земельного участка, на котором расположена площадка, с другой стороны, помывка и обработка контейнеров может включаться в понятие уборки места погрузки отходов, которая является обязанностью регионального оператора по обращению с ТКО. Учитывая вышеизложенное, в законодательстве необходимо конкретизировать понятие «содержание мест накопления ТКО» и «уборка места погрузки ТКО». При этом необходимо учитывать, что при отнесении обязанности по помывке и дезинфекции контейнеров на собственников земельных участков, возникает ситуация, при которой в муниципальных

районах расходы на данные мероприятия должны нести районные администрации, которые далеко не всегда располагают для этого финансовыми возможностями.



Проблема соблюдения нормативного расстояния до жилых домов при сооружении контейнерных площадок.

Практически во всех муниципальных районах, где проводились встречи с населением, была обозначена проблема невозможности соблюдения нормативных расстояний при организации мест накопления отходов в сельских поселениях в местах сложившейся застройки.

Согласно пункту 2.2. Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 расстояние от контейнерных площадок до жилых зданий, границы индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций - не менее 25 м. В соответствии с п. 2.3. указанных правил при невозможности соблюдения указанных в пункте 2.2 Санитарных правил расстояний, главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации по обращению собственника земельного участка принимают решение об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов, но не более чем на 25%, на основании санитарно-эпидемиологической оценки и при условии

оборудования таких мест (площадок) навесами над мусоросборниками (за исключением бункеров).

Применение указанных положений нецелесообразно в сельской местности, поскольку на данных территориях жилые дома зачастую располагаются на значительных по площади земельных участках от 600 до 1500 кв. м. Соблюдение выше обозначенных нормативов влечет за собой ситуацию, при которой отдельная контейнерная площадка необходима в селах практически на каждые 5-10 домов. С точки зрения количества утилизируемых отходов такое количество контейнерных площадок необоснованно, влечет за собой повышенные расходы муниципалитетов на их строительство и содержание. Возможность отступать от указанных нормативов на 25% не решает эту проблему. Необходимо предусмотреть возможность комиссионного определения мест для размещения контейнерных площадок в случае невозможности или нецелесообразности точного соблюдения нормативных расстояний до жилых домов.

Примером такого подхода могут служить нормы действовавших ранее Санитарных правил и норм СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест». Согласно пункту 2.2.3. данных правил «в исключительных случаях, в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от дворовых туалетов, мест временного хранения отходов эти расстояния устанавливаются комиссионно (с участием районного архитектора, жилищно-эксплуатационной организации, квартального комитета, санитарного врача). Акты комиссий должны утверждаться исполкомами местных Советов народных депутатов».

Таким образом, в СанПиН 2.1.7.3550-19 необходимо включить аналогичное положение о комиссионном определении мест накопления ТКО при невозможности или нецелесообразности точного соблюдения нормативных расстояний до жилых домов и объектов, предписанных СанПиН.

Проблема плохого состояния подъездных путей к контейнерным площадкам.

В настоящее время соблюдение периодичности вывоза отходов с контейнерных площадок в селах и деревнях зачастую осложняется плохим состоянием подъездных путей. Такая ситуация чаще всего наблюдается в зимне-весеннее время.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильные дороги могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности физических или юридических лиц.

Как правило, проблемы возникают на участках муниципальных дорог, за которые отвечают администрации местных поселений. В ходе круглых столов представители муниципалитетов отмечают, что если в зимнее время пусть и не всегда вовремя, но очищать от снега подъездные пути все-таки удается, то в периоды оттепелей или распутицы решить проблему организации подъезда к контейнерным площадкам в селах можно только путем улучшения качества дорожного покрытия, реконструкции дорог. Такие мероприятия требуют денежных средств, которых у муниципалитетов нет.



Фото: Пример плохого состояния подъездных путей к контейнерной площадке.

В связи с вышеизложенным, в рамках проведения реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами необходимо предусмотреть финансирование муниципалитетов на организацию надлежащего качества подъездных путей к контейнерным площадкам.

Отсутствие доступных механизмов накопления, сбора и вывоза опасных и особо опасных отходов на территории частного сектора муниципалитетов.

Значительную опасность для экологии на сегодняшний день представляют неучтенные опасные отходы и их нелегальное захоронение. Региональный оператор по обращению с ТКО работает только с отходами 4-5 классов опасности. Самыми вредными являются отходы 1-3 класса.

Отходы первого класса — это вещества, которые могут содержаться в ртутных термометрах и ртутных и люминесцентных лампах, асбестовой пыли, трансформаторах, конденсаторах, синтетических и минеральных маслах, антидетонационных присадках. Отходы второго класса — это вещества, которые содержатся в аккумуляторах, автопокрышках, маслах, щелочах, кислотах, гальванических элементах, остатках рафинирования нефтесодержащих отходов, свинцовых опилках, кислых смолах. Третий класс содержит умеренно опасные отходы, способные нарушить естественный баланс экосистемы на 10 лет. К ним относятся строительные материалы, кислотные и щелочные растворы, отработанные растительные масла, древесные и синтетические волокна, используемые в строительстве и промышленности.

В многоквартирных домах их сбор и утилизацию обязаны обеспечить управляющие организации или ТСЖ, управляющие домом. Это следует из содержания подпункта «д(1)» пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491, пункта 26(2) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 г. № 290. В частных домовладениях собственники жилья вынуждены сами искать организацию, которая может принимать опасные отходы. Это приводит к тому, что большая часть жителей частного сектора просто выкидывает батарейки, лампы, термометры куда попало.

В 2018 году внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Функции сбора и утилизации отходов 1-3 класса опасности должен взять на себя федеральный оператор по обращению с данными отходами – госкорпорация «Росатом», а сама услуга должна предоставляться повсеместной. Необходимо ускорить проведение реформы в этой части, чтобы жителям частного сектора также был доступен простой и безопасный способ утилизации опасных отходов.

Проблема утилизации строительного мусора.

Региональный оператор осуществляет вывоз и утилизацию твердых коммунальных отходов, то есть отходов, образующихся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товаров, утративших свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО относятся и отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами (статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Понятийным аппаратом Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 предусмотрено, что к ТКО также относятся крупногабаритные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений (текущий ремонт – это меры, направленные на поддержание несущих конструкций здания и инженерных коммуникаций в исправном состоянии и др.), размер которых не позволяет осуществлять их складирование в контейнерах для накопления ТКО). Отходы от текущего ремонта жилых помещений (в том числе линолеум, рамы, дверные коробки и др.) классифицируются как крупногабаритные отходы и подлежат вывозу в рамках установленного единого тарифа на услуги по обращению с ТКО.

Однако, часто за крупногабаритный мусор принимается строительный мусор, относящийся к совершенно другому классу отходов. Следует отметить, что отходы от капитального ремонта помещений (капитальный ремонт – это работы по замене и восстановлению несущих, ограждающих и коммуникационных конструкций, пришедших в негодность в результате эксплуатации) не относятся к ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017г. № 242, отходы от капитального ремонта помещений относятся к 8 Блоку «Отходы строительства и ремонта» (в отличии от крупногабаритных отходов, относящихся к 7 Блоку «Отходы деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов»), к ним относятся следующие отходы: бетон, железобетон, древесные перекрытия, лом кирпича, цемента, плиточного клея на основе цемента, лом черепицы, лом керамики, труб керамических, обрезь и лом гипсокартонных листов, шпатлевки, штукатурки, полимерных плиток.

Таким образом, отходы строительства и ремонта категорически запрещено помещать в обычные контейнеры для ТКО. Региональный оператор не занимается сбором и утилизацией отходов данного типа. Поэтому утилизировать данные отходы должен сам собственник-отходообразователь.

На сегодняшний день отсутствуют простые и понятные механизмы утилизации строительного мусора. Собственники отходов поступают по-разному. При выполнении ремонта строительными организациями вывоз и утилизация строительного мусора может быть предусмотрена в смете. При выполнении ремонта в многоквартирных домах вывоз строительных отходов может быть выполнен управляющей организацией за отдельную плату. Наибольшие сложности возникают у жителей частного сектора, сел, деревень, поскольку, как правило, они вынуждены решать этот вопрос самостоятельно. При отсутствии простого и понятного способа правильной утилизации строительный мусор очень часто оказывается в общем контейнере для ТКО, что влечет за собой опасность повреждения мусоровозов, сортировочных комплексов, пресс-компакторов и другого оборудования.

Для того, чтобы предотвратить подобные ситуации, необходимо, чтобы на территории региона работал простой и понятный механизм утилизации строительного мусора. В частности, региональный оператор может предоставлять такую услугу за отдельную плату.



Проблема накопления отходов с использованием мусоропроводов.

Дальнейшее проведение реформы обращения с твердыми коммунальными отходами неразрывно связано с переходом к отдельному сбору отходов. Вместе с тем, значительное количество многоквартирных домов оборудовано мусоропроводами, которые не позволяют разделять отходы, и жители не спешат отказываться от их использования.

Избавляться от отходов, не выходя из подъезда — безусловно, удобно. Особенно зимой, когда не приходится одеваться, спускаться на улицу и бежать до мусорных контейнеров. И не стоит забывать, что если для большинства граждан это просто удобство, то для лиц, ограниченных в возможностях передвижения, или для пожилых людей мусоропровод становится буквально физической необходимостью и элементом безбарьерной среды. И это, пожалуй, самый весомый плюс.

Но не стоит забывать, что, во-первых, мусоропроводы — известный источник антисанитарии. Какими бы аккуратными ни были жильцы подъезда, стабильно существующая зона отчуждения пищевых остатков даст о себе знать: в виде неприятных запахов и визитов тараканов, мышей, крыс. Во-вторых, в доме с мусоропроводом невозможен отдельный сбор мусора. Думать о переработке отходов или сортировать стекло, пищевые отходы и бумагу в этом случае не приходится: все вместе попадает в один приемник. Можно ли назвать это ответственным отношением к отходам? Разумеется, нет.

Для построенных домов, в которых уже реализованы мусоропроводы, переход к отдельному сбору возможен только путем отказа от их использования и перехода к контейнерным площадкам. Но самое главное, необходимо, чтобы многоквартирные дома, которые находятся на этапе проектировки, и которые только будут построены, были оборудованы системами мусоропроводов, позволяющими реализовывать отдельный сбор. Речь идет о вакуумных системах отдельного сбора мусора. Такие можно встретить в Финляндии, Норвегии и других развитых странах.



Фото: наружная часть вакуумного мусоропровода в многоквартирном доме в Финляндии.

Таким образом, необходимо внесение изменений в законодательство и технические требования к строящимся многоквартирным домам, которые обяжут застройщиков реализовывать мусоропроводы, предусматривающие возможность раздельного сбора отходов.

Проблема нежелания потребителей менять сигнальный метод сбора отходов на контейнерные площадки.

В Удмуртии первоначально в населенных пунктах, где пока нет контейнерных площадок, организован вывоз отходов так называемым «сигнальным методом». Суть данного метода заключается в том, чтобы приносить мешки в определенное время на место, куда приезжает мусоровоз. Сигнальный метод сбора мусора – мера вынужденная. Такой способ не удобен как для жителей, поскольку они привязаны ко времени и месту появления мусоровоза, так и для регионального оператора, поскольку от жителей требуется повышенная дисциплинированность в вопросах утилизации отходов при применении сигнального метода, которую они зачастую не спешат проявлять. Это оборачивается тем, что на практике иногда граждане просто бросают мусор в точке его погрузки, тогда как сигнальный метод предполагает, что мусор должен быть погружен непосредственно в мусоровоз.

Это заблуждение на практике приводит к тому, что жители просят сохранить сигнальный метод сбора отходов. Такие предложения были озвучены жителями, в частности, в Ярском, Кезском, Дебесском районах. Для того, чтобы менять точку зрения жителей районов по данному вопросу, необходимо дальнейшее проведение работы по просвещению в сфере обращения с ТКО.

Проблема нехватки денежных средств для строительства контейнерных площадок бюджетных учреждений.

Организации и индивидуальные предприниматели вправе оплачивать услугу по обращению с ТКО по нормативу или исходя из фактического объема или массы вывезенных контейнеров. В последнем случае необходимо, чтобы организация или индивидуальный предприниматель имели собственную контейнерную площадку и прописали соответствующее условие в договоре с региональным оператором по обращению с ТКО (пункт 148(38) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354).

На практике плата, исчисленная исходя из фактического объема контейнеров намного меньше платы, исчисленной по нормативу. Несмотря на это, значительное количество бюджетных учреждений продолжают платить услугу по обращению с ТКО по нормативу вследствие нехватки средств на установку контейнерной площадки. При этом переплата по услуге за год-два превышает расходы на установку места накопления ТКО. Тем не менее из-за отсутствия соответствующих статей в бюджете учреждений проблема не решается. В этой связи с целью решения данной проблемы для бюджетных учреждений необходимо предусмотреть расходы на оборудование отдельных контейнерных площадок.

Проблема начисления платы за вывоз ТКО собственникам земельных участков, на которых отсутствуют жилые или нежилые помещения.

В Удмуртии функция начисления платы за вывоз ТКО населению передана по договору АО «ЭнергосбыТ Плюс» - основному поставщику электроэнергии на территории региона. Данная организация была выбрана для работы с гражданами, поскольку она имеет значительное количество офисов обслуживания, представлена в каждом муниципалитете региона, имеет клиентскую базу, может выполнять порученную работу за вознаграждение, которое гораздо ниже расходов, возникающих при открытии представительств регионального оператора во всех районах субъекта.

При проведении встреч с населением в муниципальных районах часто поднимался вопрос о начислении платы за услугу по обращению с ТКО собственникам земельных участков, на которых отсутствуют жилые или нежилые помещения, но при этом, наличествует точка подключения электроэнергии, поскольку на участке расположены хозяйственные постройки (сарай, конюшня, баня и т.д.). Это обусловлено тем, что клиентская база АО «ЭнергосбыТ Плюс» сформирована из потребителей электроэнергии. Вместе с тем, начисление платы собственнику земельного участка при отсутствии на нем жилого или нежилого помещения незаконно. Такого же мнения придерживается Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в письме от 11 октября 2019 г. N 08-25-53/24802.

В пункте 1 письма Минприроды указано следующее: «Статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон N 89-ФЗ) определено, что твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) являются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии со статьей 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к жилым помещениям относятся: жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната. При этом жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из

комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Комнатой признается часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.

Таким образом, к ТКО могут быть отнесены отходы, образованные физическими лицами, исключительно при условии их образования в пределах жилых помещений, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами».

Начисление платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО платы собственнику земельного участка при отсутствии на нем жилого или нежилого помещения незаконно. Надзорные органы должны реагировать на обращения такого характера и выносить предписания об освобождении от платы таких потребителей. При этом, потребители должны быть проинформированы о механизмах защиты своих прав. С этой целью необходимо дальнейшее проведение просвещения жителей муниципальных районов республики.



Фото: земельный участок без жилого/нежилого помещения

Проблема начисления платы за вывоз ТКО по количеству собственников при отсутствии постоянно или временно проживающих граждан.

Как следует из пункта 148 (30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 регионам предоставляется право выбора способа оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО: взимать плату исходя из норматива накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемого на каждого проживающего в квартире потребителя услуги или распределяя объем вывезенных отходов на площади квартир в доме. В качестве альтернативы при реализации раздельного сбора мусора, оплата услуги по обращению с ТКО может осуществляться исходя из фактических объемов отходов.

В Удмуртии плата формируется исходя из объема услуги, определяемого по нормативу на каждого проживающего в жилом помещении потребителя услуги. Вместе с тем, согласно пункту 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

В результате возникает ситуация, когда потребитель коммунальной услуги по обращению с ТКО может являться собственником нескольких квартир, но проживая только в одной из них, будет обязан оплачивать услугу по обращению с ТКО по каждому жилому помещению, находящемуся в собственности. Это несправедливо, поскольку отходы образуются только по месту жительства потребителя, во всех остальных помещениях плата взимается «за воздух». На основании изложенного необходимо внесение изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 и исключение из них пункта 148(36).



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ УСЛУГ ЖКХ
«ОБЪЕДИНЕНИЕ СОВЕТОВ ДОМОВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

ОСУЩЕСТВЛЯЕТ БЕСПЛАТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

ДЛЯ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ РАСПОЛОЖЕНА ПО АДРЕСУ:

Г. ИЖЕВСК, УЛ. ТЕЛЬМАНА, Д. 16

ТЕЛ. (3412) 97-07-93

САЙТ: DOM-UDM.RU

ЭЛ. ПОЧТА: SOVET@DOM-UDM.RU

 vk.com/domudm

 facebook.com/osd.udm.ru/

Тираж 50 экз.